東亞經貿新聞
责编:程思源 版式:徐海城
制版:田恬 责校:英实
2009年7月3日 星期五

对接大部制 吉林在行动

系列报道 之一

从2008年8月开始，位于长春市建设街2650号的省编委办公室，工作的繁忙程度超过了以往，一份关乎吉林省的机构改革方案在这里起草、论证，最终以文件的形式下发，并于2009年4月份付诸实施。吉林省在全国率先完成了省级政府的机构改革，前后仅仅8个月。

在这8个月中，省政府的机构改革经历了怎样细致的沟通与论证？表面和风细雨下的改革又曾遇到怎样的压力？6月19日，本报记者采访了省编委办公室主任浦生林。

省编委办公室主任浦生林（右）

吉林省省级政府机构改革 只做减法 不做加法

本报记者专访省编委办公室主任浦生林

【 改革后 】

省级政府机构精简近两成

记者（以下简称记）：截止到今年4月底，吉林省省级政府机构改革工作的主体任务基本完成，这次机构改革经历了哪几个阶段？

浦生林（以下简称浦）：我省省级政府机构改革从2008年8月开始启动，历时8个多月，大体上分三个阶段进行：

一是调研准备阶段。2008年8月中央下发《关于地方政府机构改革的意见》，国务院召开了专题部署会议后，省编委办公室依据中央和省领导的要求，就省政府机关机构编制的现状进行摸底调查，重点分析了改革的重点难点问题，提出推进机构改革工作的总体方案。二是方案审定阶段。2008年10月开始，重点研究拟订和报批省政府机构改革方案。在充分论证、反复研究的基础上，先后提交省编委会、省政府常务会、省委常委会讨论审议审定，并向中央编办汇报沟通，于去年12月1日正式上报改革方案，12月25日党中央、国务院正式批准下发执行。三是组织实施阶段。今年1月份开始，重点是做好省政府各部门“三定”工作。1月4日省委、省政府召开了省政府机构改革动员大会，省长韩长赋作了动员讲话，常务副省长竺延风同志公布了改革方案，会上下发了《吉林省人民政府机构改革方案》的实施意见。经过近4个月的紧张运作，截至4月29日，省政府47个部门的“三定”规定全部印发执行。

记：改革后，省政府的机构设置出现了怎样的变化？

浦：机构改革的变化主要体现在四个方面。

一是省政府机构大幅度精简。改革前，省政府共设置工作机构58个。通过这次改革，省政府设置47个部门，精简幅度19%。

二是政府职能逐步理顺。这次改革的核心是转变政府职能，而转变政府职能的前提是必须解决好部门职责交叉问题。由于多方面原因，部门职责交叉问题比较严重，已经成为制约机构改革顺利推进的瓶颈。为此，我们把解决省政府部门职能交叉问题作为改革重点，深入开展调研，反复进行研究，一共梳理和理顺了涉及16个部门24项职责交叉问题。

三是部门内设机构设置进一步规范。这次改革，我们按照“精简、统一、效能”的原则，对部门内设机构进行统一称谓、有机整合、科学设置，坚决压缩不必要的内设机构，合理配备人员编制和领导职数，做到“只做减法，不做加法”。

四是人员编制和领导职数进一步压缩。改革后，省政府部门已进行“三定”的47个部门行政编制减少183名，精简3.6%；工勤人员事业编制减少50名，精简7.6%。改革后，47个部门设置内设机构减少41个，精简5.6%；部门领导职数比改革前减少43名，精简16.7%；处级领导职数比改革前减少110名，精简6.1%。

【 进度快 】

全国率先完成机构改革

记：我省的省级政府机构改革呈现出哪些特点？

浦：我省这次省级政府机构改革工作有以下几个特点：

一是改革行动快。省委、省政府、省编委对这次机构改革高度重视，改革伊始，王珉书记、韩长赋省长提出了加快工作节奏、确保按中央要求在年底前完成改革任务的明确要求。主管省领导亲自谋划，靠前指挥，重点难点问题亲自协调，加快了改革步伐。我省成为全国第四个上报省政府机构改革方案的省市，第一个部署实施省政府机构改革和第一个完成省政府机构改革的省份。

二是精简力度大。根据中央确定的机构限额，按照精简、统一、效能的原则，我省大力精简撤并自定机构，并将确需保留的议事协调机构纳入机构序列，确保改革后政府机构设置数量不突破中央规定的限额。同时，对撤并机构坚持了只保留1-2个主要业务处室的改革原则，大幅度精简了部门内设机构和人员编制。

三是实施运行稳。始终坚持一手抓改革、一手抓发展和稳定，努力实现机构改革与日常工作“两不误、两促进”。坚持干部调整早酝酿，领导干部及时到位。机构改革动员大会后一周内，省政府各部门领导干部全部调整到位，有效地保证了工作的连续性和干部思想的稳定性。

四是工作求实效。坚持贯彻落实中央要求与吉林实际相结合。中央要求地方政府加强和强化的部门及职能，我省都坚决予以落实，确保了与国务院机构改革相衔接和国家政令畅通。围绕“保增长、保民生、保稳定”的大局，进一步加强工业、畜牧业、能源和环保等机构建设，强化招商引资工作力度，着力解决制约经济社会发展的体制机制问题，为加快实现振兴吉林、富民强省的发展目标提供体制机制保障。

【 破难点 】

解决自定机构不留后手

记：您认为这次机构改革的重点和难点在哪里？

浦：政府机构设置和职能配置既是我们这次改革的重点问题，也是难点问题。改革中，我们始终贯彻落实省委、省政府的要求，突出改革重点，并努力在难点问题上求突破。

解决自定机构问题上不留后手。我省原有11个自定机构的调整撤并，是这次改革的难点问题，对此，大家曾有不同的看法，有的怕机构一下子撤销干部无法安排，影响稳定。面对压力，省编办在省委、省政府的大力支持下，按照中央关于大部门管理体制的改革思路，顶住压力，大胆创新，从有机整合部门职能出发，按照一件事情一家办的原则对11个自定行政机构全部进行撤并和调整，加大整合力度，切实把超限额的机构精简下来。同时，我们本着有利于工作的原则，采取了在新设机构加挂有关机构的牌子，增核部门领导职数，保留主要业务处室的方式，以确保工作的连续性和对上业务衔接。

进一步理顺部门职责交叉问题。政府管理职责交叉是制约经济社会发展和影响行政效率的一个突出问题。在制定改革方案过程中，我们注重理顺部门间关系，解决职责交叉问题，降低行政成本，提高行政效能。如我省招商引资工作分别由省商务厅、省经协办、省政府开发办分别承担，管理职责分散，没有形成工作合力。这次改革，我们将上述3个部门承担的招商引资职责进行整合，组建了省经济技术合作局，由经济技术合作局统筹协调指导全省招商引资工作，进一步加大工作力度，促进吉林经济的快速发展。

理顺了部门内设机构职责。改革中，我们把调整理顺部门内设机构职责作为拟订“三定”规定的重点之一，将内设机构承担的行政审批职责全部剥离，划归行政审批办承担，切实将业务处室的主要职责从重审批转变为加强调研、制定政策和搞好监督检查上来；同时进一步规范内设机构设置，精简和整合综合性处室，充实和加强业务处室。

记：省政府各部门“三定”工作是改革的核心环节，也是落实机构改革任务的重要措施，如何确保“三定”方案审核的规范性？

浦：我们在各部门“三定”方案的确定上，既要满足他们充分发表意见的要求，又要有合理的决策步骤。并由此设计了一个“三审制”的审核程序，规范“三定”方案的审核。即：

首先，由部门党组（党委）提出“三定”规定的初步意见，报编办审核组进行初步审核，审核意见报编办主任会集体研究后，由审核组将审核意见向部门反馈。

其次，反馈后部门如有不同意见，由编办领导与该部门主要领导进行沟通协调，听取意见，尽可能达成一致。

第三，对个别部门经协商仍未达成一致意见的，将部门的意见和省编办的意见向省政府领导汇报，形成提请省编委会审议意见。

记：涉改厅局对机构改革方案的满意度怎样？

浦：应该说总体上是接受了，或是说大多数理解了。按照他们的本意以及工作需要都是要增加编制、增职能的，但在机构改革的总体框架中，这些都是无法达成的，最后，涉及改革的部门也基本上理解。

记：对于涉改部门的人员我们有什么政策？

浦：我们始终坚持以人为本，做到“改革无情，安置有情”。为妥善安排好涉改部门的人员，省编委办公室在研究拟订机构改革方案的同时，会同组织、人事、财政等部门制定了改革相关的配套政策，下发《关于省政府机构改革中有关人事编制政策的意见》，稳定了机关干部的思想情绪，并尽可能使每一位同志都能各得其所、各展所长，做到了留者安心、走者顺心，确保了秩序不乱、人心不散、工作不断。

记：去年实行的编制零增长，大约少批了多少名编制？

浦：我们算了一笔账，去年少批了近1万名事业编制。如果算大账的话，按照一个事业编制每年开支7万元，一年就可以节约7个亿。

记：在议事协调机构方面我们有怎样的动作？

浦：议事协调机构的办事机构的审批我们也“锁死”了，以后不准成立实体机构了。

【 见成效 】

政府职能由“管”转“服”

记：这次省级政府的机构改革取得的初步成效有哪些？

浦：首先，政府职能转变向深层次发展。这次改革，我们紧紧围绕转变政府职能这个核心，重点通过整合调整政府机构、理顺职责关系、规范内设机构设置、改革行政审批方式和转变机关作风等进一步推动政府职能转变。这次改革，省政府47个部门共取消、下放了68项职能，增加和加强了132项职能，使政府职能由管理型向服务型转变。按照政企、政事、政资、政府和市场中介组织分开的要求，取消了部门承担的一些微观管理职责，将一些技术性、辅助性和事务性工作交给事业单位或中介组织承担。按照理顺省与地方政府职责关系的要求，将应由地方承担的事务交给地方政府。

其次，政府组织结构进一步优化和规范。“大部制”改革取得初步成效。大部门管理体制是有效整合行政资源、优化组织结构、提高行政效能的重要途径。当前我省受金融危机影响最困难的是工业，保增长最关键的也是工业。

按照实行大部门体制的改革思路，将经委、信息产业厅、国防科工办、中小企业局、食品工业办等5个部门进行整合，组建工业和信息化厅，加强了全省工业经济的综合管理。将原有自定机构进行调整撤并，撤销议事协调机构办事机构，将必须保留的议事协调机构的办事机构纳入政府机构序列和限额。

对长期存在和列编的非常设机构进行清理。由原来的81个减少到56个，精简比例达到30%，进一步减少了职责交叉重叠，促进了部门职能作用的发挥，提高了行政效率。

同时，部门间工作关系进一步理顺，机关思想观念进一步更新，机关工作作风进一步转变。

【 重落实 】

7月开展大检查

记：在省级层面上我们已经完成了机构改革，那么市州机构改革进行得怎么样？

浦：我省这次机构改革一个突出的特点，就是实现了省市县联动，这在历史上是第一次。

按照省政府的统一部署，目前，市（州）、县（市、区）政府机构改革工作和省以下垂直管理系统市（州）、县（市、区）机关机构改革工作正在全面推进。

在政府机构设置方面，长春市政府工作部门设置不超过41个，吉林市政府工作部门设置不超过40个；四平、辽源、通化、白山、白城、松原六个中等城市政府工作部门设置不超过32个；延边州政府工作部门参照中等城市设置，要体现民族自治的特点，有利于推动本地区经济和社会发展。县级市和较大县的政府工作部门设置不超过24个，中等县政府工作部门设置不超过23个，规模较小的县设置不超过22个。市辖区政府工作部门设置不超过18个，由县改城区的政府工作部门设置不超过22个。可以看出，在县这一层里，机构设置最少的是18个，最多的是24个。如果说是大部制的话，县级这一层做得比较到位。

记：下一步省编委办公室的工作任务是什么？

浦：从7月初开始，我们将会同省政府督查室、省公务员局等部门做好省政府机构改革的检查验收工作。通过检查验收，深入了解省政府各部门“三定”规定落实情况，查找和分析存在的问题，切实将改革各项内容和要求落到实处。

本组稿件 记者 单立国 陈杉/文 王刚/摄

要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻 要闻

全省“五老”志愿者 网吧监督员座谈会昨召开

东亚讯（记者 朱晓云）昨日，吉林省关工委“五老”志愿者网吧监督工作座谈会在长春市召开。吉林省、各市州关工委相关领导参加了座谈会，有关领导发表了讲话。

会上，吉林省关工委主任汪洋湖提出要进一步提高对网吧监督工作重要性的认识，由于黑网吧、未成年人迷恋网吧等现象还存在，“五老”要增强责任感、使命感和紧迫感。要进一步加强“五老”网吧监督员队伍建设，配合相关部门做好查处取缔黑网吧工作。

据不完全统计，全省目前共发展“五老”网吧监督员4900多人，对3100多个网吧进行义务监督。汪洋湖要求，要坚持监督和教育相结合，从根本上促进未成年人健康成长。

9687户林场职工今年住新居

抢抓新机遇 全力保增长

最近，松江河林业局曙光林场职工王开军格外开心。通过国有林区棚户区改造工程，他分到50多平方米的新楼房。2008年，吉林省启动了重点国有林区棚户区改造试点工程，确定了松江河林业局为首家试点单位。

2万多元钱换来新楼房

王开军原来的家在偏远的林场，一间不足20平方米的平房低矮、破旧，还经常漏雨。购物、看病、孩子上学等都是困扰他的难题。通过国有林区棚户区改造工程，他分到50多平方米的新楼房。他说：“我自己每平方米才交500元钱，其余都是补助的。”

3年完成700万平方米林业棚改

2008年，国家发改委、国家林业局首先在吉林省启动了重点国有林区棚户区改造试点工程，确定了松江河林业局为首家试点单位，下拨资金1000万元，由此开启了国家国有林区棚户区改造的先河。在试点成功的基础上，吉林省林业棚户区改造工程全面启动。工程计划从2009年至2011年，利用3年时间基本完成全省国有林区18个国有林业局、4个森林经营局（场）址14万户、700万平方米棚户区改造建设任务。2009年，工程计划建设住宅215万平方米，解决4.3万户职工住房难题。

目前吉林省18个国有林业局棚改工程已经全部开工，开工户数7155户，开工面积36万平方米。今年将有9687户林场职工住进新居。

每平米成本节省200多元

在吉林省委九届六次全会上，报告中三次提到了林业棚户区改造。省发改委积极申报项目；省财政厅负责省级配套资金的筹集；省林业厅把棚改作为林业工作的首要工作；国土、市政、建设等部门，属行政事业性收费的全免，属经营性收费的减半。每平方米住宅直接节省建设成本200多元，大大减轻了企业和职工负担。

棚改推进不力将被“处理”

另外，省林业厅一切政策向工程实施单位倾斜，给予采伐指标和森工非经营性投资等方面的优惠待遇，并提出，如有对棚改工作积极性不高、推进不力的单位，将给予相关处理。同时，公开拆迁安置政策、项目审批程序、房屋评估结果、房屋产权认定等，保证职工群众住上“放心楼”。

（记者 王璐 刘力源 助理记者 柳絮）